

Проект

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от _____ г. № _____

**Стратегия развития строительной отрасли
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации до 2030 года
с прогнозом на период до 2035 года**

6.10. Развитие института экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

В условиях сокращения инвестиционного цикла и повышения уровня безопасности объектов капитального строительства необходимо провести трансформацию института экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в институт управления эффективностью строительных проектов, обеспечивающего баланс в распределении ответственности между различными группами экспертов: проектировщиков, архитекторов, инженеров, экспертов.

Целесообразно перейти от оценки соответствия проектных решений требованиям технических регламентов и иным установленным требованиям (нормоконтроль) к оценке эффективности проектных решений и их соответствию современным инженерным решениям и технологиям.

Растущие темпы современного строительства ставят новые цели и задачи перед строительной отраслью в целом и институтом экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в частности. Институт экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий – один из наиболее эффективных механизмов повышения безопасности объектов капитального строительства, выступающий гарантом безопасности проектных решений. Тем не менее, в настоящее время остро стоит задача поиска баланса в распределении ответственности между различными группами экспертов – от проектировщиков, архитекторов, инженеров, экспертов до строителей и сотрудников контрольно-надзорных органов.

В этих условиях ключевой целью развитие института экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий становится его трансформация в институт управления эффективностью строительных проектов.

Основными задачами Стратегии в данном направлении являются:

переход к экспертному сопровождению подготовки проектной документации; расширение полномочий экспертов (переход от осуществления нормоконтроля к оценке эффективности принятых решений);

закрепление возможности строительства на более ранней стадии (параллельно с проектированием) посредством введения института оценки задания на проектирование и механизма экспертного сопровождения подготовки проектной документации;

создание условий для взаимодействия всех органов (организаций) экспертизы, участников инвестиционно-строительных процессов на базе единой цифровой среды; оптимизация процедур, связанных с проведением экспертной оценки.

В рамках Стратегии планируется реализация следующих мероприятий:

расширение практики экспертной оценки заданий на проектирование в целях выявления на раннем этапе системных ошибок и исключения удорожания объектов ввиду неэффективных решений;

проведение экспертизы проектной документации, государственной экологической экспертизы проектной документации объектов в рамках «Одного окна»;

создание условий для взаимодействия всех органов (организаций) экспертизы, участников инвестиционно-строительных процессов на базе единой цифровой среды;

расширение полномочий экспертов с одновременным внедрением инструментов (методик, сценариев), позволяющих экспертным путем проверять безопасность и эффективность предложенных проектировщиком технических решений;

сокращение экспертируемых объектов за счет усиления ответственности проектировщиков за принятые в проектной документации решения.

В результате реализации Стратегии к 2030 году будут:

обеспечен на этапе экспертизы качественный переход от осуществления нормоконтроля к оценке эффективности принятых решений, что позволит избежать громоздких, неэффективных проектных решений, снизит стоимость строительства и эксплуатации объектов;

сокращены сроки проектирования и проведения экспертизы проектной документации;

повышено качество проектных решений, исключая необходимость существенных корректировок проектной документации в процессе строительства.

6.10.1. Переход к параллельному проектированию и строительству

Одним из перспективных направлений развития института экспертизы проектной документации является построение работы с клиентами на принципах комплексного предоставления услуг на всех стадиях реализации проекта, начиная с «предпроектного» и заканчивая «постпроектным» сопровождением.

Помимо этого, требуется совершенствование процессов в строительстве, в том числе закрепление возможности значительно раньше начинать строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства по сравнению с текущей ситуацией, при помощи механизма, позволяющего разделять процесс строительства на «стадии» в зависимости от готовности разделов проектной документации и получать разрешения на строительство (реконструкцию) таких «стадий». То есть параллельно осуществлять подготовку проектной документации и строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства.

Основной задачей Стратегии в данном направлении является закрепление различных вариантов подготовки проектной документации и получения разрешения на строительство для объектов капитального строительства.

В рамках Стратегии планируется реализация следующих мероприятий:

закрепление института оценки экспертными организациями задания на проектирование (позволит не только обеспечить возможность поэтапного проектирования и строительства объекта, но и, благодаря сопутствующему выполнению оценки оптимальности и эффективности проектов, позволит придать застройщику дополнительную уверенность в правильности принимаемых решений и минимизировать либо исключить ошибки на начальной стадии проектирования, в том числе сократить основания для разработки специальных технических условий);

установление возможности проведения экспертизы проектной документации в форме экспертного сопровождения подготовки проектной документации (позволит оптимизировать сроки проектирования и экспертизы проектной документации, сделать процедуры проведения экспертизы более прозрачными для заказчика и упростить взаимодействие заказчика с экспертной организацией, в том числе в части определения объема требующейся исходно-разрешительной документации);

закрепление права застройщика разделять работы по проектированию и строительству (реконструкции) объектов капитального строительства на стадии и получать заключение экспертизы проектной документации и разрешение на строительство на такие стадии строительства (реконструкции).

В результате реализации Стратегии к 2030 году будет:

обеспечена возможность проведения экспертизы в форме экспертного сопровождения подготовки проектной документации,

обеспечена возможность разделения работ по проектированию и строительству (реконструкции) объектов капитального строительства на стадии проектирования и строительства и получать заключение экспертизы проектной документации и разрешение на строительство на каждую такую стадию.

6.10.2. Создание Единой цифровой платформы экспертизы

Одним из эффективных инструментов интеграции экспертного сообщества, формирования дополнительных условий для непрерывного взаимодействия с участниками инвестиционно-строительных процессов в рамках единой цифровой среды должно стать внедрение и развитие единой цифровой платформы экспертизы (далее – ЕЦПЭ).

ЕЦПЭ создается на основе технологии облачных решений и позволяет автоматизировать все основные этапы и процедуры проведения экспертизы, в том

числе представление на экспертизу и хранение документации, проверку комплектности поступившей документации, ведение договорных документов и контроль оплаты, передачу заключения и архива документации в государственную информационную систему «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства», использование машиночитаемых форматов данных и принципов предиктивной аналитики.

Основной задачей Стратегии в данном направлении является создание условий для взаимодействия всех органов (организаций) экспертизы, участников инвестиционно-строительных процессов на базе единой цифровой среды;

В рамках Стратегии планируется реализация следующих мероприятий:

обеспечение создания условий для параллельной работы всех заинтересованных организаций – заказчиков и застройщиков, органов власти, органов и организаций экспертизы, экспертов, а также многих других участников процесса создания строительного объекта – в единой среде, с учетом определенных ролей и полномочий;

формирование и развитие клиентских сервисов;

обеспечение возможности работы с информационными моделями, с библиотеками, базами данных, классификаторами, реестрами с использованием элементов интеллектуализации, цифровых ассистентов эксперта и других цифровых инструментов.

В результате реализации Стратегии к 2030 году будут созданы условия для:

повышения качества и скорости работы экспертных органов (организаций);

обеспечения формирования единой методологии, развития сервисов для участников инвестиционно-строительных процессов;

повышения качества управления сроками проведения экспертизы.

6.10.3. Сокращение сроков инвестиционно-строительного цикла в рамках цифровой трансформации системы управления строительной отрасли

В рамках цифровой трансформации системы управления строительной отрасли необходимо сократить сроки инвестиционно-строительного цикла, в том числе на стадии проектирования объектов капитального строительства.

Основной задачей Стратегии в данном направлении является оптимизация процедур проведения государственной экспертизы проектной документации (далее – градостроительная экспертиза), государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (далее – историко-культурная экспертиза), а также государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (далее – экологическая экспертиза).

Объектом указанных экспертиз согласно части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статье 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», статье 30 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» является проектная документация.

Полномочиями по организации и проведению указанных экспертиз в настоящее время наделены различные органы исполнительной власти и организации, экспертизы проводятся последовательно, по разным процедурам, в разные сроки, в соответствии с разными нормативными правовыми актами.

Одним из важнейших недостатков сложившейся системы организации экологической экспертизы является время ее проведения – на стадии проектирования, что не позволяет решать основную задачу данного механизма – оценку возможности и допустимости размещения объекта капитального строительства на определенной территории с учетом вариативности его размещения.

Принципиальная экологическая оценка возможности строительства и эксплуатации того или иного объекта на стадии проектирования является «запоздалой» мерой, так как на данной стадии уже проведены все необходимые процедуры по планировке территории, предоставлению земельного участка под строительство и принятию решения о капитальных вложениях.

Принятие решения о возможности размещения объекта капитального строительства на определенной территории должно осуществляться на более ранней стадии – на этапе подготовки документации по планировке территории. На стадии же проектирования максимально эффективно проведение оценки соответствия решений, принятых в проектной документации, на соответствие экологическим требованиям исключительно в рамках градостроительной экспертизы.

Недостатком сложившейся системы организации историко-культурной экспертизы является дублирование оценки проектной документации, проводимой в рамках данной экспертизы, и градостроительной экспертизы.

Историко-культурная экспертиза проводится в случае проведения работ по сохранению объектов культурного наследия (статья 30 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»), а градостроительная экспертиза – если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности указанного объекта (часть 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В рамках Стратегии планируется реализация следующих мероприятий:

внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного

наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (в части исключения дублирования предмета оценки проектной документации, проводимой в рамках градостроительной, историко-культурной и экологической экспертиз);

перенос момента проведения экологической экспертизы на предпроектную стадию (определение объекта экспертизы не проектной документации, а материалов оценки воздействия на окружающую среду при выборе варианта размещения объекта на этапе подготовки документации по планировке территории);

исключение необходимости проведения историко-культурной экспертизы в случае, если в отношении проектной документации, предусматривающей проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта, проводится градостроительная экспертиза;

внесение изменений в акты Правительства Российской Федерации, регламентирующие порядок проведения соответствующих экспертиз.

В результате реализации Стратегии к 2030 году будет оптимизирована процедура градостроительной экспертизы.